

## ส่งมอบพัสดุถูกต้องตามใบเสนอราคา ... ส่วนราชการ !! มีสิทธิอย่างไร ?

โดย นายปกครอง

กรณีที่ส่วนราชการได้จัดหาพัสดุด้วยวิธีการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ ในทางปฏิบัติผู้เสนอราคาที่ได้รับการคัดเลือกต้องทำบันทึกข้อตกลงซื้อขายและส่งมอบพัสดุตามรายละเอียดที่ได้เสนอไว้ตามใบเสนอราคา ที่ส่วนราชการใช้ในการพิจารณาคัดเลือกไว้

แบบเสนอราคา จึงเป็นสาระสำคัญและเป็นส่วนหนึ่งของบันทึกข้อตกลง และผู้ได้รับเลือกจะต้องส่งมอบสินค้าให้มีรายการและคุณสมบัติตรงตามแบบเสนอราคา

ปัญหา คือ ส่วนราชการสามารถใช้สิทธิอย่างไรบ้าง

(๑) หากส่งมอบพัสดุยี่ห้ออื่นที่ไม่ถูกต้องตรงตามแบบเสนอราคาและส่งมอบล่าช้า โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุไม่ตรวจรับพัสดุ

(๒) หากส่วนราชการยกเลิกการจัดซื้อกับผู้ได้รับคัดเลือกดังกล่าวและตกลงซื้อกับร้านค้าอื่นซึ่งพัสดุมีราคาสูงขึ้น

**ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า** ผู้ได้รับเลือกจะต้องส่งมอบพัสดุให้มีรายการและคุณสมบัติตรงตามแบบเสนอราคา ไม่อาจส่งมอบสินค้ายี่ห้ออื่นนอกจากที่กำหนดไว้ได้ แม้สินค้านั้นจะมีคุณสมบัติในการใช้งานเหมือนกันก็ตาม

การส่งมอบสินค้ายี่ห้ออื่น เป็นการชำระหนี้ที่ไม่ต้องตามความประสงค์อันแท้จริงแห่งหนี้ตามมาตรา ๒๑๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงถือว่าผู้ได้รับเลือกเป็นฝ่ายผิดสัญญาตามบันทึกข้อตกลงซื้อขายและเมื่อพัสดุที่ตกลงซื้อขายเป็นวัสดุที่ต้องใช้ประกอบกันเป็นชุด ถ้าขาดส่วนประกอบส่วนใดส่วนหนึ่งไปแล้วจะไม่สามารถใช้งานได้โดยสมบูรณ์ ย่อมถือได้ว่ายังไม่ได้ส่งมอบพัสดุและเป็นการผิดสัญญาตามบันทึกข้อตกลงซื้อขาย คณะกรรมการตรวจรับพัสดุดุชอบที่จะปฏิเสธการตรวจรับพัสดุ

ส่วนราชการมีสิทธิบอกเลิกสัญญาหรือบันทึกข้อตกลงซื้อขายได้แม้บันทึกข้อตกลงซื้อขายไม่ได้กำหนดกรณีที่จะเลิกสัญญาได้ตามมาตรา ๓๘๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ส่วนราชการมีสิทธิเรียกประกันสัญญา เพราะเงินค้ำประกันสัญญามีลักษณะเป็นเงินมัดจำเพื่อเป็นประกันการปฏิบัติตามสัญญาตามมาตรา ๓๗๗ และตามมาตรา ๓๗๘ (๒) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และส่วนราชการมีสิทธิได้รับการชดเชยค่าเสียหายในส่วนที่เกินกว่ามัดจำด้วยตามมาตรา ๓๙๑ วรรคสี่ ประกอบกับมาตรา ๒๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เช่น ส่วนราชการจัดซื้อพัสดุจากร้านค้าอื่นมีราคาสูงกว่าผู้ได้รับเลือก (จ่ายเงินเพิ่มขึ้น) จำนวน ๒๑,๐๐๐ บาท และริบเงินค้ำประกันสัญญาจำนวน ๑๙,๒๕๐ บาท ค่าเสียหายจากการผิดสัญญา จึงเท่ากับจำนวน ๑,๗๕๐ บาท เป็นต้น

(คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๑๑๗๖/๒๕๖๑)

คดีนี้จึงถือเป็นบรรทัดฐานที่ดีสำหรับผู้ประกอบการที่เสนอราคาที่ได้รับเลือกให้เป็นผู้ชนะการคัดเลือก จะต้องส่งมอบพัสดุให้ถูกต้องตรงตามใบเสนอราคาที่ได้เสนอราคาไว้กับส่วนราชการ หากไม่เป็นไปตามแบบใบเสนอราคา คณะกรรมการตรวจรับพัสดุย่อมมีอำนาจที่จะไม่รับพัสดุและส่วนราชการมีสิทธิบอกเลิกสัญญาเรียกประกันสัญญาและเรียกค่าเสียหาย ได้แก่ การเรียกค่าสินไหมทดแทนเพื่อความเสียหายเช่นที่ตามปกติย่อมเกิดขึ้นแต่การไม่ชำระหนี้ได้ ผู้ที่สนใจสามารถศึกษาเพิ่มเติมได้จากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวข้างต้น ... ครับ !! (ปรึกษาคดีปกครองได้ที่สายด่วนศาลปกครอง ๑๓๕๕)